

# DESCENTRALIZACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL: REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES REGIONALES MEDIANTE EL FOMENTO DE CENTROS URBANOS INTERMEDIOS DE DESARROLLO INDUSTRIAL

*TEONILA DORIA GARCÍA ZAPATA\**

*JORGE ERNESTO GUEVARA VÁSQUEZ\*\**



## DECENTRALIZATION AND REGIONAL DEVELOPMENT: REDUCING REGIONAL INEQUALITIES BY PROMOTING INTERMEDIATE URBAN CENTERS OF INDUSTRIAL DEVELOPMENT

### RESUMEN

La presente investigación parte del reconocimiento que Lima Metropolitana (Perú) concentra de modo desproporcionado el poder, los recursos y las decisiones, lo que genera profundas disparidades con el resto del país. Esta centralización ha resultado en desigualdades para la distribución de servicios, inversiones y oportunidades, que evidencia una marcada brecha entre la capital y las provincias. El objetivo fue desarrollar un modelo para la promoción

---

\* Ingeniera Industrial de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos; Doctora en Ingeniería Industrial de la misma casa de estudios; Magíster en Promoción del Desarrollo –especialidad Planificación Económica–, de la Universidad Nacional de Amberes, Bélgica; título de segunda especialidad en Planificación Urbana y Regional de la Universidad Nacional de Ingeniería, Perú; Docente Principal de la Facultad de Ingeniería Industrial de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos e investigadora reconocida por Concytec, Código RENACYT P0060834, Grupo: MR, Nivel II; e-mail [tgarciaz@unmsm.edu.pe], ORCID [<https://orcid.org/0000-0002-8981-9439>].

\*\* Docente investigador de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Doctoris Philosophiae; Magíster en Ciencias, mención Ecología y Economía de los Recursos Naturales, docente Principal en la Facultad de Química e Ingeniería Química de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos; e-mail [jguevarav@unmsm.edu.pe], ORCID [<https://orcid.org/0000-0003-0168-4785>].

de ciudades intermedias con enfoque industrial, para impulsar su crecimiento, innovación y competitividad como estrategia para reducir la pobreza y el hambre y fomentar un desarrollo equilibrado en el país. A pesar de su crecimiento, Lima enfrenta problemas como vulnerabilidad, contaminación, inseguridad y congestión vehicular. La alta inmigración interna refleja la falta de oportunidades en otras regiones. Sin embargo, ciudades cercanas como Huaral y Cañete, con recursos naturales y turísticos, permanecen subutilizadas. Este estudio propone un modelo de desarrollo industrial basado en una red de ciudades intermedias que fortalezca su competitividad e impulse un crecimiento más equitativo. El modelo busca descentralizar el poder y fomentar la industrialización de Huaral y Cañete, para aprovechar las ventajas como el Megapuerto de Chancay, la ciudadela de Caral y sus amplias áreas agrícolas. Al sur, el circuito de playas y las zonas productivas refuerzan el potencial económico. Basado en teorías de industrialización y concentración territorial, el estudio emplea herramientas digitales para la identificación de polos de desarrollo y promueve una planificación coordinada. Así, se plantea una estrategia innovadora para un crecimiento equilibrado y sostenible en el país.

*Palabras clave:* Descentralización; Desarrollo regional; Desigualdades territoriales; Ciudades intermedias; Industrialización.

## ABSTRACT

This research is based on the recognition that Metropolitan Lima disproportionately concentrates power, resources and decisions, generating deep disparities with the rest of the country. This centralization has resulted in inequalities in the distribution of services, investments and opportunities, evidencing a marked gap between the capital and the provinces. The objective was to develop a model for the promotion of intermediate cities with an industrial focus, promoting their growth, innovation and competitiveness as a strategy to reduce poverty and hunger, and foster balanced development in the country. Despite its growth, Lima faces problems such as vulnerability, pollution, insecurity and traffic congestion. High internal immigration reflects the lack of opportunities in other regions. However, nearby cities such as Huaral and Cañete, with natural and tourist resources, remain underutilized. This study proposes an Industrial Development Model based on a network of intermediate cities that strengthens their competitiveness and promotes more equitable growth. The model seeks to decentralize power and promote the industrialization of Huaral and Cañete, taking advantage of advantages such as the Chancay Megaport, the Caral citadel and its extensive agricultural areas. To the south, the beach circuit and productive areas reinforce the economic potential. Based on theories of industrialization and territorial concentration, the study uses digital tools to identify development poles and promotes coordinated planning. Thus, an innovative strategy is proposed for balanced and sustainable growth in the country.

*Keywords:* Decentralization; Regional development; Inequality; Intermediate cities; Industrialization.

Fecha de presentación: 12 de mayo de 2025. Revisión: 30 de mayo de 2025. Fecha de aceptación: 5 de junio de 2025.



## I. INTRODUCCIÓN

El centralismo excesivo en Lima Metropolitana ha generado una concentración desproporcionada de poder, recursos y decisiones, que amplía las brechas socioeconómicas con el resto del país. Esta situación se traduce en una distribución desigual de servicios, inversiones y oportunidades, que contribuye al crecimiento de la pobreza y la desigualdad regional. A pesar de su expansión económica, la capital enfrenta problemas críticos como vulnerabilidad social, contaminación, inseguridad y congestionamiento vehicular, exacerbados por una alta migración interna en busca de mejores condiciones de vida<sup>1</sup>.

FIGURA N.º 1: DEPARTAMENTO DE LIMA



Fuente: "Departamento de Lima", en *Wikipedia*, disponible en [[https://es.wikipedia.org/wiki/Departamento\\_de\\_Lima](https://es.wikipedia.org/wiki/Departamento_de_Lima)].

- 1 CENTRO NACIONAL DE PLANEACIÓN ESTRATÉGICA. *Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050*, t. I, Lima, Presidencia del Consejo de Ministros, 28 de julio de 2022, disponible en [<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/8574273/4637571-tomo-i-plan-estrategico-de-desarrollo-nacional-al-2050.pdf?v=1756509293>]; ID. *Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050*, t. II, Lima, Presidencia del Consejo de Ministros, 28 de julio de 2022, disponible en [<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/8574274/4637571-tomo-ii-indicadores-plan-estrategico-de-desarrollo-nacional-al-2050.pdf?v=1756509293>].

Ciudades intermedias cercanas, como Huaral y Cañete (ver figura 1), cuentan con recursos naturales y potencial turístico que podrían contribuir a la descongestión y descentralización de Lima. Sin embargo, estas localidades han sido relegadas en la planificación territorial y económica. En este contexto, la presente investigación propone un modelo de desarrollo basado en una red de ciudades intermedias, con un enfoque en su industrialización y el fortalecimiento de su infraestructura económica y social. Este modelo busca redistribuir las funciones del Estado, fomentar el desarrollo productivo y mejorar la calidad de vida en estas ciudades, que fomente un crecimiento equitativo y sostenible.

El estudio identifica factores clave para la industrialización de Huaral y Cañete, incluye la construcción del Mega Puerto de Chancay, el atractivo turístico de la ciudadela arqueológica de Caral, el circuito de playas y las extensas tierras aptas para la agricultura y la ganadería. Estas ventajas comparativas permiten vislumbrar un crecimiento basado en la innovación, el empleo formal y la mejora de las condiciones socioeconómicas en la región.

Desde una perspectiva teórica, el estudio se fundamenta en enfoques de industrialización y concentración territorial, resalta el papel del Estado en la mitigación de desigualdades y en la implementación de estrategias de desarrollo equilibrado. En este sentido, el XII Foro Internacional de Desarrollo Territorial<sup>2</sup> destaca la importancia de considerar los recursos locales, las condiciones económicas y la voluntad política en la planificación urbana.

Para garantizar el éxito de este modelo, es crucial una planificación integral y la colaboración entre diferentes niveles de gobierno y actores privados. Se propone el uso de herramientas tecnológicas, como un aplicativo informático, para la identificación de ciudades intermedias con potencial industrial. Además, se plantea una reorganización del Estado, donde el Poder Legislativo podría trasladarse a Huaral y el Poder Judicial a Cañete, mientras que el Ejecutivo permanecería en Lima, en cuanto al Palacio de Gobierno este podría localizarse en cualquiera de las dos ciudades aledañas y dejar el Palacio de Gobierno como un museo. Esta redistribución facilitaría la descon-

2 Bogotá, 6 al 9 de noviembre de 2018, información disponible en [<https://www.ilsleda.org/es/news/colombia-xii-foro-internacional-de-desarrollo-territorial-2.html>].

centración del centro capitalino, para impulsar su desarrollo como un centro turístico y financiero.

Se busca generar un impacto positivo en la reducción de la pobreza y la desigualdad, al promover un crecimiento regional equilibrado. La industrialización planificada de las ciudades intermedias contribuirá al incremento del empleo formal, la mejora en infraestructuras y la atracción de inversiones. Así mismo, el desarrollo de estas ciudades como polos productivos permitirá fortalecer la competitividad del país y garantizar una mayor inclusión social, alineándose con los Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS–.

Este estudio representa una contribución clave para la formulación de políticas públicas que incentiven el crecimiento de ciudades intermedias, transformándolas en espacios seguros, resilientes y sostenibles, capaces de absorber y redistribuir parte del dinamismo económico de Lima Metropolitana hacia otras regiones del país.

Según el informe del Banco Central de Reserva del Perú<sup>3</sup>, la pobreza extrema afectó al 4,1% de la población en ese año. Alrededor de un millón 354 mil peruanos registraron un gasto mensual insuficiente para cubrir una canasta básica de alimentos. Los hogares en pobreza extrema presentan características específicas: solo el 5,1% dispone de un portátil o computadora de escritorio, el 15,1% tiene acceso a internet en su hogar, el 15,9% vive en condiciones de hacinamiento, el 37,4% cuenta con desagüe por red pública y el 97,9% de las personas en esta condición trabaja en el sector informal, sin acceso a beneficios laborales ni prestaciones de ley.

Por otro lado, aunque uno de cada cuatro peruanos se encuentra por debajo de la línea de pobreza, un 34,6% de la población registra gastos apenas superiores a este umbral. Este grupo es bastante vulnerable y cualquier cambio en su entorno socioeconómico puede incrementar el riesgo de caer en situación de pobreza<sup>4</sup>.

Ante este panorama, en un contexto de crisis es fundamental fomentar la inversión pública y privada para fortalecer el crecimiento económico. En este sentido, las universidades tienen un rol clave en la

3 BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ. "Informe sobre la persistencia de la pobreza y dinámica del empleo", septiembre 2023, disponible en [<https://www.bcrp.gob.pe/docs/Publicaciones/Reporte-Inflacion/2023/setiembre/reporte-de-inflacion-setiembre-2023-recuadro-3.pdf>].

4 Idem.

generación de conocimiento y propuestas estratégicas alineadas con los ODS. La presente investigación se orienta a analizar el desarrollo de ciudades intermedias sostenibles e industriales como una estrategia para reducir las desigualdades regionales y promover el desarrollo económico<sup>5</sup>.

Diversos estudios han demostrado el impacto de políticas de desarrollo urbano en distintas regiones del mundo:

– MANUEL DOVAL ABAD estudió la concentración poblacional y económica en relación con la metrópoli madrileña. Su investigación evidenció que la especialización de ciudades periféricas en sectores como el turismo, la agricultura, la minería y la energía puede reducir las disparidades regionales y generar un desarrollo más equitativo y sostenible<sup>6</sup>.

– El Banco Mundial desarrolló metodologías y herramientas para que las ciudades identifiquen las raíces de sus problemas económicos y diseñen estrategias para mejorar su competitividad y generación de empleo<sup>7</sup>.

– El Banco de Desarrollo de América Latina –CAF– resaltó que el éxito de las intervenciones urbanas depende de una gobernanza metropolitana eficiente. Para lograr ciudades accesibles e inclusivas, se requieren instituciones sólidas que implementen políticas públicas transparentes y participativas a nivel supramunicipal<sup>8</sup>.

– El Centro Nacional de Planeamiento Estratégico –CEPLAN–, desde una visión prospectiva, plantea que el desarrollo económico de Perú debe basarse en el aprovechamiento sostenible de los recur-

---

5 CARLOS DE LOS RÍOS. “Explorando rutas hacia un crecimiento inclusivo y sostenible”, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo –PNUD– Perú, 18 de septiembre de 2023, disponible en [<https://www.undp.org/es/peru/blog/explorando-rutas-hacia-un-crecimiento-inclusivo-y-sostenible>].

6 MANUEL DOVAL ABAD. “Descentralización Metropolitana y Desarrollo Local. El caso de Castilla y León en el *hinterland* madrileño”, tesis doctoral, Madrid, Universidad de Madrid, Escuela Técnica Superior de Arquitectura, 2011, disponible en [[https://oa.upm.es/9744/1/Manuel\\_Doval\\_Abad.pdf](https://oa.upm.es/9744/1/Manuel_Doval_Abad.pdf)].

7 WORLD BANK GROUP. “Competitive Cities: A Local Solution to a Global Lack of Growth and Jobs”, reseña disponible en [<https://www.worldbank.org/en/topic/trade/publication/competitive-cities-a-local-solution-to-a-global-lack-of-growth-and-jobs>].

8 BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE –CAF–. “Crecimiento urbano y acceso a oportunidades: Un desafío para América Latina”, disponible en [<https://scioteca.caf.com/bitstream/handle/123456789/1090/RED2017-Resumen%20Ejecutivo.pdf?sequence=11&isAllowed=y>].



FIGURA N.º 3: EL PROYECTO MAJES SIGUAS



Fuente: “Proyecto Majes Siguas ii: Costosos retrasos”, disponible en [<http://www.planteamientosperu.com/2015/04/proyecto-majes-siguas-ii-costosos.html>].

## II. MATERIALES Y MÉTODOS

La metodología empleada en este estudio ha sido diseñada para garantizar su reproducibilidad y la evaluación rigurosa de la calidad de la información recopilada. A continuación, se detallan los aspectos clave de la investigación. El tipo y diseño de la investigación fue aplicativo y explicativo, ya que buscó generar un modelo que contribuya al desarrollo de ciudades intermedias sostenibles e industriales. Se fundamentó en un enfoque mixto, que combina métodos cuantitativos y cualitativos para un análisis integral del fenómeno en estudio.

El diseño de la investigación fue no experimental y transversal, dado que se analizan las condiciones socioeconómicas, demográficas y productivas en un momento específico, sin manipular variables. Se empleó un diseño correlacional, se buscó establecer relaciones en-



tre variables como la inversión pública y privada, la infraestructura urbana y el desarrollo económico en ciudades intermedias. Durante la elaboración del modelo, se llevaron a cabo coordinaciones con las alcaldías de las municipalidades de Huaral y Cañete, así como con la Gobernación de la Región Lima provincias. Se consideraron el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional<sup>10</sup>, los planes de desarrollo de las municipalidades y el Gobierno Regional, así como la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de la ONU, que destaca la reducción de la pobreza mediante un enfoque sostenible, inclusivo y resiliente, junto con el fortalecimiento y la integración de las ciudades intermedias en el desarrollo de los territorios urbano-rurales<sup>11</sup>.

En este contexto, la metodología empleada incluyó una revisión documental a nivel nacional e internacional y la exploración de la visión del nuevo espacio territorial de Lima Metropolitana, desde Cañete al sur hasta Huaral al norte. Esta visión refleja las aspiraciones de la población de las ciudades intermedias y busca identificar variables clave para su desarrollo, así como tendencias, riesgos y oportunidades, con el fin de construir escenarios de crecimiento y desarrollo a corto, mediano y largo plazo y promover la formulación de acciones estratégicas para alcanzar el futuro deseado.

Se establecieron objetivos con indicadores y metas a corto, mediano y largo plazo, alineados con las políticas de Estado, así como estrategias que consideran el marco establecido en la Constitución Política de Perú, que señala que el Estado orienta el desarrollo del país y actúa sobre todo en áreas como la promoción del empleo, salud, educación, seguridad, servicios públicos e infraestructura<sup>12</sup>.

Se identificaron políticas prioritarias a nivel central, regional y local, y se propuso la articulación de políticas y planes para lograr la intervención estatal que conduzca a una mejora sustancial de las condiciones de vida de la población a mediano y largo plazo.

10 CENTRO NACIONAL DE PLANEACIÓN ESTRATÉGICA. *Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050*, tt. I y II, cit.

11 NACIONES UNIDAS. Asamblea General, Septuagésimo período de sesiones, "Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible", 18 de septiembre de 2015, disponible en [<https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2019/06/ONU-Agenda-2030.pdf>].

12 CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Constitución Política del Perú, de 29 de diciembre de 1993, disponible en [<https://www.congreso.gob.pe/Docs/constitucion/constitucion/index.html#p=1>].

La población de estudio estuvo compuesta por ciudades intermedias de Perú con potencial para el desarrollo industrial, seleccionándose aquellas con características específicas, como acceso a infraestructura básica, cercanía a polos económicos y presencia de actividades productivas estratégicas, que recayeron en las ciudades más próximas a Lima Metropolitana, como son por el norte Huaral y por el sur Cañete.

Se consideró también factores como el nivel de urbanización, el crecimiento económico y la presencia de sectores industriales emergentes. Se incluyeron actores clave como autoridades locales, empresarios, académicos y representantes de la sociedad civil, a fin de obtener una visión holística del fenómeno.

Para la recopilación de información se emplearon diferentes técnicas tales como: 1. *Análisis documental*: Revisión de informes oficiales (BCR, CEPLAN, Banco Mundial, CAF, etc.), tesis académicas y literatura científica relacionada con el desarrollo urbano y económico; 2. *Encuestas estructuradas*: Aplicadas a poblaciones seleccionadas en ciudades intermedias para conocer su percepción sobre la calidad de vida, infraestructura y oportunidades económicas; 3. *Entrevistas a expertos*: Dirigidas a autoridades, urbanistas y economistas para identificar estrategias efectivas de desarrollo; y 4. *Análisis estadístico y geoespacial*: Para evaluar patrones de crecimiento, densidad poblacional y distribución de recursos en las ciudades en estudio.

También se utilizaron otros aspectos complementarios tales como el índice de ventaja comparativa de Huaral y Cañete para medir la especialización de las ciudades (recursos naturales, puertos, aeropuertos, infraestructura, instituciones, etc.); el índice de ventaja competitiva para conocer cómo es el desempeño de una ciudad en educación, salud, instituciones, cuidado del medio ambiente, funcionamiento de los mercados, infraestructura, etc.; el entorno económico referido a las tendencias del mercado, oportunidades de crecimiento, Producto Bruto Interno –PBI–, PBI Per cápita (un PIB alto indica un mayor nivel de producción y una economía más fuerte pero por desgracia, no se cuenta con esta información a ese nivel provincial). La viabilidad económica determina el potencial que tiene un proyecto empresarial y es la base sobre la que se debe edificar cualquier negocio.

Para determinar la viabilidad de cualquier organización es preciso analizar aspectos técnicos, económicos y comerciales con la finalidad de valorar el retorno de la inversión. Las políticas gubernamentales y la regulación pueden influir en la concentración de actividades económicas. Los incentivos fiscales, las inversiones en infraestructura y las políticas de desarrollo regional son ejemplos de herramientas que los Gobiernos pueden utilizar para influir en la distribución geográfica de las empresas e industrias, entre otras que se encuentran definidas en la investigación.

Para garantizar la validez y fiabilidad de los datos, se emplearon las siguientes estrategias: 1. *Triangulación de fuentes*: Se contrastó la información obtenida de documentos oficiales, encuestas y entrevistas para validar su coherencia; 2. *Criterios de validez*: Se verificó la validez de contenido a través de la revisión por expertos en desarrollo urbano y economía.

El procedimiento del análisis fue el siguiente: Los datos recopilados se procesaron mediante herramientas estadísticas y *software* de análisis cualitativo. Se emplearon técnicas como análisis de regresión para evaluar relaciones entre variables y mapas geoespaciales para visualizar la distribución del desarrollo urbano. Con esta metodología, se busca garantizar la replicabilidad del estudio y la obtención de resultados robustos que contribuyan a la formulación de políticas efectivas para el desarrollo de ciudades intermedias.

### III. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

#### *A. Resultados*

#### 1. Diagnóstico socioeconómico de Lima Metropolitana, Huaral y Cañete: Factores prioritarios para el desarrollo industrial

##### a. Factores claves para el desarrollo industrial

Este estudio propone un modelo de desarrollo industrial basado en la disponibilidad de recursos naturales, condiciones económicas y

voluntad política. Huaral cuenta con el Mega Puerto de Chancay y la ciudadela de Caral, además de agricultura y ganadería. Cañete destaca por su turismo, playas y recursos agropecuarios. Sin embargo, la falta de voluntad política amenaza el desarrollo equitativo, que afecta la viabilidad del modelo.

## b. Factores multidisciplinarios

*Factor Geográfico:* Huaral (3,655.7 km<sup>2</sup>) y Cañete (5,622.78 km<sup>2</sup>) superan a Lima Metropolitana (2,819 km<sup>2</sup>) en extensión, pero tienen menor densidad poblacional (52 hab./km<sup>2</sup>) en comparación con Lima (3,009 hab./km<sup>2</sup>), lo que favorece el desarrollo agropecuario.

## c. Factor económico y empresarial

El sistema financiero de Lima es sólido, pero en Huaral y Cañete el acceso a servicios financieros es limitado. En Lima, el 93.59% son microempresas, mientras que en Huaral y Cañete representan el 18.7% y 26.3% del total regional.

En cuanto a la *estructura empresarial* de Lima Metropolitana, se caracteriza por una predominancia de microempresas (93.59%), seguidas por pequeñas empresas (5.36%) y una minoría de medianas y grandes empresas (0.93%), que, sin embargo, constituyen el 72.80% del total nacional en su categoría, destaca su importancia económica. Por otro lado, Huaral y Cañete también cuentan con una mayoría de microempresas, que representan el 18.7% y el 26.3% del total regional, respectivamente. La concentración de la Población Económicamente Activa (PEA) en Lima Metropolitana afecta la calidad de vida y equidad, requiere de una planificación que amplíe el desarrollo más allá de la capital. El empleo formal crece un 4%, subraya esta necesidad<sup>13</sup>.

La *industria manufacturera* en Lima Metropolitana es clave: abarca desde alimentos y textiles hasta electrónicos. En Huaral, el sector comercial y de servicios ha crecido con muchas limitaciones, pero se han aperturado centros comerciales de mediano tamaño. Cañete,

13 INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA –INEI–. Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas, disponible en [<https://censo2017.inei.gob.pe>].

pese a su potencial agrícola, se enfoca en la producción limitada de bienes como licores<sup>14</sup>.

#### d. Recursos naturales y turísticos

Huaral y Cañete poseen vastos recursos agrícolas y ganaderos, además de actividad pesquera y minería subutilizada. En turismo, Lima es un centro cultural y gastronómico, mientras que Huaral destaca por el complejo arqueológico de Caral y el puerto de Chancay, y Cañete por Lunahuaná y su riqueza afroperuana. En *ganadería*, Lima Metropolitana alberga 7,097 cabezas de ganado, mientras que Huaral y Cañete tienen importantes sectores ganaderos, con 138,880 y 98,092 cabezas de ganado respectivamente, esto incluye una gran cantidad de cuyes<sup>15</sup> y aves. En pesca, Lima enfrentó una caída en los desembarques en 2019 debido a cambios marinos. Huaral destaca con fábricas que procesan 563TM de pescado por hora y Cañete produce sobre todo para subsistencia con 22,742TM anuales<sup>16</sup>.

#### e. Indicadores demográficos y sociales

Lima Metropolitana, con una población de más de 10 millones de habitantes en 2023, presenta una densidad poblacional muy alta en comparación con Huaral y Cañete, que cuentan con 183,898 y 240,013 habitantes, y densidades cercanas a 52 habitantes por km<sup>2</sup>, respectivamente<sup>17</sup>. En educación, Lima exhibe mejores recursos, con más instituciones educativas y docentes disponibles, destacan las diferencias en calidad y capacidad educativa frente a Huaral y Cañete. En salud, Lima posee una extensa red con 208 hospitales y 984 centros de salud, además de 4,270 puestos de salud, con un personal de 45,461 médicos y 32,925 trabajadores paramédicos, esto refleja una mayor capacidad para atender las necesidades de salud de su pobla-

14 Idem.

15 Especie *Cavia porcellus*.

16 PROVINCIA DE CAÑETE. Plan de Desarrollo Urbano de la ciudad de San Vicente de Cañete 2012-2021, marzo de 2013, disponible en [<https://www.gob.pe/institucion/municipalidad-de-cañete/informes-publicaciones/2197904-plan-de-desarrollo-urbano-pdu>]; PROVINCIA DE HUARAL. Plan de Desarrollo Urbano de Huaral 2016-2025, disponible en [<https://www.gob.pe/institucion/municipalidad-de-huaral/informes-publicaciones/4463781-actualizacion-del-plan-de-desarrollo-urbano-de-la-ciudad-de-huaral-2016-2025>].

17 INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA -INEI-. Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas, cit.

ción. En contraste, Huaral y Cañete muestran una infraestructura de salud más limitada, con un hospital cada uno y menos centros y puestos de salud, así como un personal médico bastante reducido, lo que indica desafíos en la atención de salud y resalta la disparidad regional en servicios esenciales<sup>18</sup>.

#### f. Factor ambiental

La calidad del agua en Lima Metropolitana, Huaral y Cañete enfrenta problemas debido a la contaminación de ríos por relaves mineros, desechos urbanos e industriales y pesticidas agrícolas, que afectan de manera grave la salud pública y ambiental. En Lima, las Lomas cubren 20,000 hectáreas, cruciales para capturar agua de neblina y conservar biodiversidad, pero están amenazadas por el desarrollo urbano. Proyectos en Huaral buscan recuperar servicios ecosistémicos de la cuenca del río Chancay-Huaral, mientras que los bofedales en Cañete son zonas vitales para el pastoreo y la conservación ecológica<sup>19</sup>.

#### g. Factor institucional

La acumulación de instituciones estatales en Lima Metropolitana ha generado un centralismo asfixiante que ha exacerbado desequilibrios económicos, problemas ambientales y exclusión social, refleja una persistente asimetría de poder con respecto al resto de Perú. A pesar de intentos de descentralización desde los años 1960, las reformas han fracasado por la falta de voluntad política, una estructura institucional débil, la ausencia de liderazgos democráticos y la dominancia de un sistema capitalista que perpetúa el centralismo, los monopolios y la ilegalidad<sup>20</sup>. Esta situación subraya la necesidad de reestructurar las relaciones de poder entre Lima y otras regiones.

---

18 Idem.

19 MUNICIPALIDAD DE CAÑETE. "Información de la Provincia de Cañete", disponible en [<https://www.deperu.com/infoperu/lima/canete/>]; MUNICIPALIDAD DE HUARAL. "Información de la Provincia de Huaral", disponible en [<https://www.deperu.com/infoperu/lima/huaral/>]; INFO PERÚ. "Provincia de Lima", disponible en [<https://www.ipe-ru.org/provincia-de-Lima>].

20 FRANKLIN RAMIRO MIRANDA VALDIVIA. "La descentralización centralista en el Perú: entre la crisis y el crecimiento 1970-2014", en *Investigaciones Sociales*, vol. 19, n.º 34, 2015, pp. 153 a 167, disponible en [[https://www.academia.edu/36077163/La\\_descentralizaci%C3%B3n\\_centralista\\_en\\_el\\_Per%C3%BA\\_entre\\_la\\_crisis\\_y\\_el\\_crecimiento\\_1970\\_2014](https://www.academia.edu/36077163/La_descentralizaci%C3%B3n_centralista_en_el_Per%C3%BA_entre_la_crisis_y_el_crecimiento_1970_2014)].

## h. Factor de inversiones públicas en infraestructura económica al 2023-2024

Las inversiones públicas en infraestructura económica para el 2023-2024 en Lima Metropolitana, Huaral y Cañete abarcan varios sectores clave. En Lima, los proyectos incluyen el Anillo Vial Periférico, la construcción de la Línea 2 y 3 del Metro y 60 nuevos puentes para fortalecer la conectividad con puntos económicos vitales como los puertos de Callao y Chancay y el Aeropuerto Internacional Jorge Chávez en el Callao. Además, el ferrocarril Lima-Barranca mejorará la integración hacia el norte. En contraste, Cañete verá mejoras en su acceso norte, mientras que Huaral necesita inversión crítica en su red vial por desafíos organizativos y de mantenimiento.

En cuanto a infraestructura hídrica, Sedapal invertirá para aumentar la cobertura de agua y alcantarillado en Lima y Callao, como parte de la recuperación pos pandémica. En el sector salud, el Ministerio de Salud ha autorizado proyectos en Huaral y Cañete, Huacho está en evaluación técnica para un nuevo hospital, mientras que Huaral busca terreno para un recinto moderno.

## i. Factores para la reducción de desigualdades

*Desarrollo inclusivo: igualdad de oportunidades.* En Perú, la Ley n.º 28983<sup>21</sup> promueve la igualdad de oportunidades entre géneros, destaca el papel del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables en asegurar el ejercicio de derechos sin discriminación. El acceso a beneficios de desarrollo inclusivo en Huaral y Cañete es desigual, varía según factores como infraestructura y políticas públicas.

*Desarrollo sostenible y resiliente.* Engloba áreas críticas como participación ciudadana, acceso a servicios y derechos humanos. En Lima Metropolitana, un 7-8% de residentes en laderas carecen de servicios básicos, mientras que, en Huaral, se ha mejorado el acceso al agua potable. La política de vivienda es insuficiente, agrava la situación en barrios marginales, y la seguridad alimentaria es preocupante por el alto costo de dietas saludables, que incrementa el consumo de pro-

21 CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley n.º 28983, de 12 de marzo de 2007, "Ley de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres", disponible en [[https://www.mimp.gob.pe/files/programas\\_nacionales/pncvfs/legislacion/nacional/ley\\_28983\\_lio.pdf](https://www.mimp.gob.pe/files/programas_nacionales/pncvfs/legislacion/nacional/ley_28983_lio.pdf)].

ductos ultra procesados. En educación, solo la mitad de la población está satisfecha con la pública, a diferencia de la privada, existe una preocupación significativa por la protección de derechos humanos, para indígenas y la comunidad LGTBI.

La inclusión social muestra grandes contrastes en Lima, afecta a distritos periféricos y perpetua la pobreza. El desarrollo económico se centra en la economía creativa de Lima, mientras Huaral y Cañete requieren más apoyo en innovación y desarrollo económico. El acceso a servicios básicos como agua, luz y desagüe enfrenta desafíos en Lima Metropolitana y sus provincias. A pesar que la mayoría de las viviendas en Lima cuentan con agua potable, distritos como Comas y San Juan de Lurigancho sufren cobertura insuficiente. Cañete, en cambio, ha visto mejoras en infraestructura de agua y alcantarillado, con el 71.2% de su población conectada a la red pública de desagüe.

*Inversión en infraestructura básica.* En transporte, la Línea 1 del Metro de Lima cubre 34.6 km y facilita la movilidad urbana, mientras que la construcción de la Línea 2 promete mejorar la conectividad. El Aeropuerto Internacional Jorge Chávez es vital para conexiones internacionales, a 2024 movió 26 millones de pasajeros al año. Sin embargo, en Huaral y Cañete, el transporte es deficiente y necesita mayor coordinación para garantizar eficiencia y seguridad.

El Programa Agua Segura para Lima y Callao –PASLC– del Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento, tenía previsto ejecutar al año 2022, 121 millones de soles en dos proyectos de agua potable y saneamiento que beneficiarían a 56,000 habitantes de Chorrillos y más de 33,000 habitantes de Jicamarca, también implementarían 18,724 conexiones de agua potable y 19,257 conexiones de desagüe. Lidera 44 proyectos de agua y saneamiento que benefician a 2.5 millones de personas en 27 distritos, es la mayor inversión desde 2017. Esto incluye nuevas plantas de tratamiento en Huaral y Cañete. En forma simultánea, Pro Inversión planea adjudicar 18 proyectos de transmisión eléctrica, parte del Plan de Transmisión 2023-2032, para mejorar la calidad de vida en estas provincias. En vivienda, el 80% de las construcciones en Lima Metropolitana son informales y vulnerables. El Ministerio de Vivienda propone proyectos habitacionales y un fideicomiso urbano en Cañete y Huaral<sup>22</sup>.

22 Para más información sobre el PASLC, ver [<https://www.gob.pe/institucion/progrma-agua-segura-para-lima-y-callao/institucional>].



*Inversión en educación.* La Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria –SUNEDU–, señala que en Lima Metropolitana existe un total de 61 universidades (incluye las filiales autorizadas), que ofrecen 1.446 programas de estudios a nivel de pregrado. Lima cuenta con 92 programas de educación superior pedagógica y 161 programas técnicos, con muchos en búsqueda de acreditación. Se prevé construir cien nuevos colegios, que incluyen escuelas bicentenario y asociaciones público-privadas, para actualizar infraestructuras educativas antiguas<sup>23</sup>. En salud, Lima enfrenta déficits en infraestructura y suministros médicos, con planes de modernización para Huaral y proyectos similares para Cañete, aunque faltan detalles sobre nuevas construcciones de salud.

Este diagnóstico resalta oportunidades y desafíos para un desarrollo equitativo y sostenible en Lima Metropolitana, Huaral y Cañete.

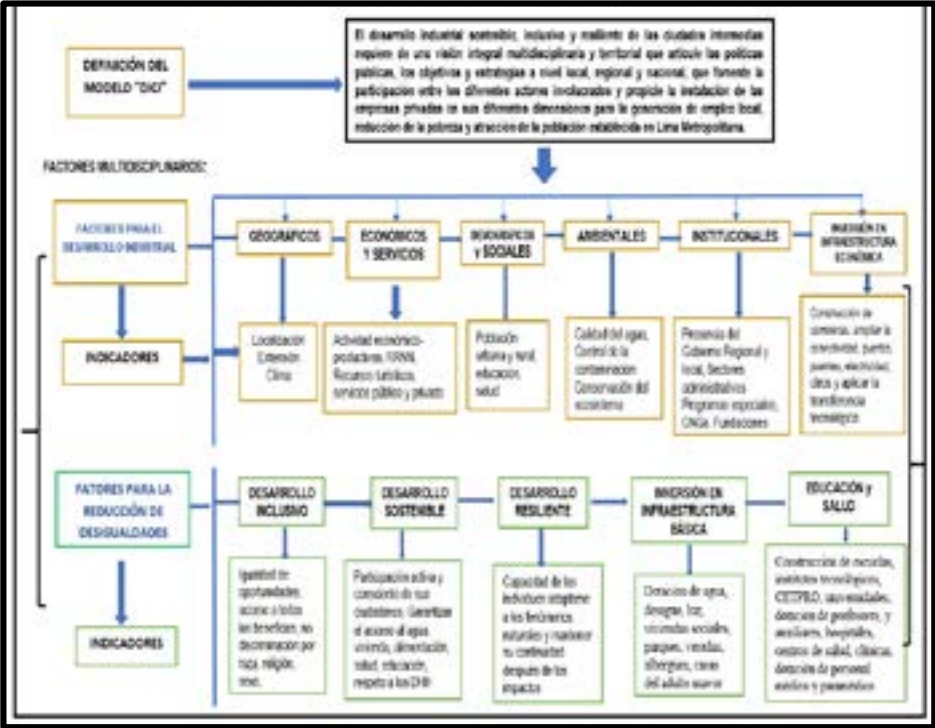
## 2. Factores para la identificación de ciudades intermedias: Desarrollo de una herramienta de detección (aplicativo informático)

Esta investigación considera múltiples factores como geografía, economía, sociedad, medio ambiente, administración pública y las inversiones del año, diferenciándose de métodos previos del INEI y la Municipalidad Metropolitana. Se identificó que la limitada cantidad y calidad de datos estadísticos provinciales y distritales restringen la efectividad del aplicativo para seleccionar ciudades intermedias que fomenten la descentralización de Perú. Se propone enfocar información relevante en los corredores norte con Huaral y sur con Cañete para probar el aplicativo. (Ver figura n.º 1).

---

23 MINISTERIO DE EDUCACIÓN –MINEDU–. “Minedu desarrollará ‘Escuelas Bicentenario’ para más de 100 mil alumnos”, 22 de octubre de 2020, disponible en [<https://www.gob.pe/institucion/minedu/noticias/309354-minedu-desarrollara-escuelas->].

FIGURA N.º 4: FACTORES MULTIDISCIPLINARIOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL MODELO DE DESARROLLO INDUSTRIAL PARA PROMOVER CIUDADES INTERMEDIAS –DICI– BAJO UN ENFOQUE MULTIDISCIPLINARIO, SOSTENIBLE, INCLUSIVO Y RESILIENTE



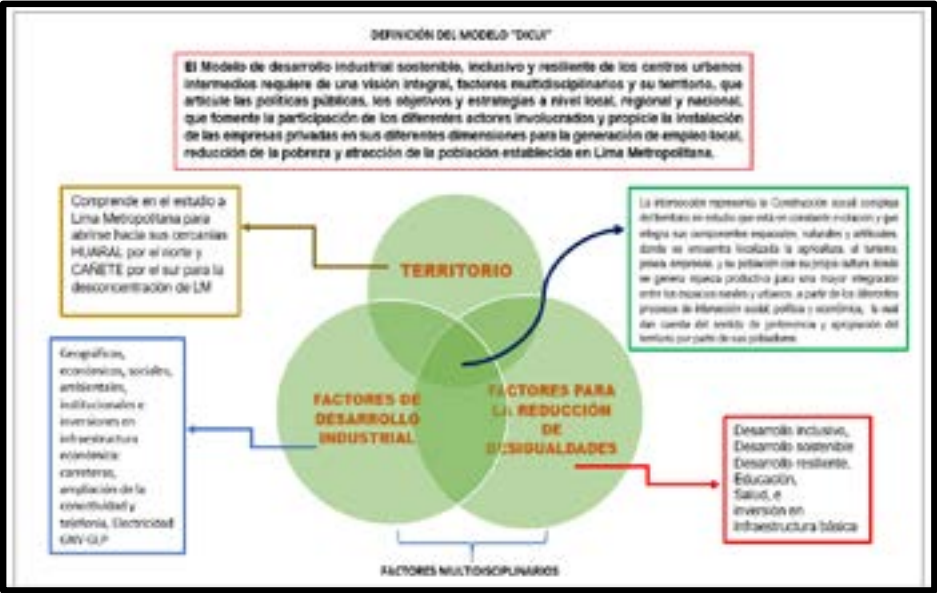
Fuente: Elaboración propia.

### 3. Modelo de desarrollo industrial para promover ciudades intermedias sostenibles, inclusivas y resilientes que disminuyan la pobreza

Se adoptó un enfoque innovador en desarrollo urbano al considerar factores clave, multidisciplinarios y para la reducción de desigualdades en el modelo de desarrollo industrial. Este enfoque busca construir ciudades sostenibles, inclusivas y resilientes, capaces de adaptarse y prosperar ante desafíos futuros, que integran innovación y oportunidades en las dimensiones económica, social y ambiental, con la erradicación de la pobreza como desafío principal. Es así como se planteó el diseño en el documento y que se resumen en la conceptualización del modelo de desarrollo industrial como sigue:

El modelo de desarrollo industrial sostenible, inclusivo y resiliente de las ciudades intermedias requiere de una visión integral, factores multidisciplinarios y su territorio, que articule las políticas públicas, los objetivos y estrategias a nivel local, regional y nacional, que fomente la participación de los diferentes actores involucrados y propicie la instalación de las empresas privadas en sus diferentes dimensiones para la generación de empleo local, reducción de la pobreza y atracción de la población establecida en Lima Metropolitana. (Ver figura n.º 2).

FIGURA N.º 5: MODELO DE DESARROLLO INDUSTRIAL DE CENTROS URBANOS INTERMEDIOS –DICI– BAJO UN ENFOQUE MULTIDISCIPLINARIO, SOSTENIBLE, INCLUSIVO Y RESILIENTE



Fuente: Elaboración propia.

## B. Discusión de resultados

### 1. El centralismo limeño y la hipótesis de desconcentrar funciones del Estado

Los hallazgos confirman que el centralismo limeño produce brechas persistentes en acceso a servicios, inversión pública y oportunidades.

Este diagnóstico es coherente con la literatura sobre descentralización peruana a inicios del siglo XXI y con el marco legal que, desde 2002, define competencias y objetivos para gobiernos regionales y locales, sin embargo, la implementación ha sido incompleta y desigual, lo que explica la vigencia del sesgo metropolitano en asignación de recursos y decisiones públicas<sup>24</sup>.

Alineado con ello, la propuesta de desconcentrar funciones del Estado hacia ciudades intermedias (Huaral y Cañete) se inscribe en enfoques de desarrollo territorial y policentrismo que buscan redistribuir población y actividad económica al reducir el sobredimensionamiento de una sola metrópoli. La evidencia regional muestra que las ciudades intermedias pueden articular redes urbano-rurales, diversificar economías locales y amortiguar presiones metropolitanas cuando se acompañan de inversión en conectividad, capacidades institucionales y gobernanza multinivel<sup>25</sup>.

*Implicación.* Los resultados no solo describen una concentración, apuntan a un diseño de política (desconcentración funcional con soporte territorial) consistente con la literatura comparada.

Nace así la propuesta de reubicación de los poderes del Estado fuera de Lima Metropolitana, hacia las provincias de Huaral y Cañete esto representa un enfoque innovador y estratégico para descentralizar el poder administrativo. Este planteamiento busca no solo aliviar la congestión y las manifestaciones frecuentes en el centro de Lima, que afectan de manera negativa su atractivo turístico y calidad de vida, sino también aprovechar y fortalecer las capacidades y oportunidades únicas de las ciudades intermedias seleccionadas.

La propuesta es que el Poder Ejecutivo permanezca en Lima, con la excepción del Palacio de Gobierno, que se sugiere sea trasladado a Huaral o Cañete, el Poder Legislativo a Huaral y el Poder Judicial a Cañete, así, no solo fomentaría un desarrollo económico y social

24 MANUEL DAMMERT EGO AGUIRRE. *La descentralización en el Perú a inicios del siglo XXI: De la reforma institucional al desarrollo territorial*, vol. II, Santiago de Chile, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social -ILPES-, 2003, disponible en [<https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bits-treams/22f83244-1a2a-46cf-9bb8-cbdb1779fed4/content>].

25 OECD DEVELOPMENT CENTRE/UN-HABITAT. "Intermediary Cities and Climate Change. An Opportunity for Sustainable Development", Paris, OECD Publishing, 2022, disponible en [[https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2022/11/intermediary-cities-and-climate-change\\_599d1e82/23508323-en.pdf](https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2022/11/intermediary-cities-and-climate-change_599d1e82/23508323-en.pdf)].

balanceado en estas provincias, sino que también distribuiría en forma más equitativa los beneficios y responsabilidades del Gobierno Nacional. (Ver figura n.º 3)

FIGURA N.º 6: ZONA DE INTERVENCIÓN Y ARTICULACIÓN CON LOS PODERES DEL ESTADO. REGIÓN LIMA PROVINCIAS DE LAS CERCANÍAS



Fuente: Elaboración propia. Zona de intervención (color verde), el Palacio de Gobierno puede ubicarse indistintamente en Cañete o Hualal.

## 2. Las ciudades intermedias de desarrollo industrial para desconcentrar Lima Metropolitana

El desarrollo industrial en las ciudades intermedias de Perú es una oportunidad para lograr un desarrollo económico más equilibrado y sostenible en el país. Para ello, se requiere de la implementación de políticas públicas integrales que fomenten la inversión, la innovación y la formación de capital humano. Este proceso no solo representa un desafío significativo, sino también una oportunidad para que el Gobierno implemente políticas públicas innovadoras que impulsen

el potencial de cada territorio y mitiguen las desigualdades actuales en Perú, caracterizadas por la concentración de actividad económica, financiera y poblacional en Lima Metropolitana. Las nuevas ciudades intermedias deben aspirar a un crecimiento inclusivo, sostenible y resiliente. Para ello, es crucial maximizar sus recursos naturales y turísticos, así como sus ventajas comparativas.

Huaral posee una ventana logística estratégica por el megapuerto de Chancay, inaugurado durante APEC 2024 que inició operaciones en 2025, con potencial de reducir costos logísticos y conectar de manera directa con Asia. Esta infraestructura reconfigura la geografía económica del centro del país y sugiere que Huaral podría anclar funciones estatales vinculadas a comercio exterior, logística y facilitación de inversiones. La literatura y reportes periodísticos oficiales subrayan tanto sus ventajas (*hub* logístico de gran calado) como los riesgos socioambientales si no se refuerza la planificación urbana y la compensación a poblaciones locales.

Cañete cuenta con la traza de la Panamericana Sur, donde se encuentra un circuito de playas turísticas, base agroindustrial y el muelle de Cerro Azul (de escala menor y perfil turístico-pesquero), además de proyectos locales de infraestructura. A corto plazo, su rol competitivo luce más orientado a servicios desconcentrados, agroindustria y equipamientos administrativos. El contraste con Huaral sugiere especializaciones diferenciadas más que sustitución perfecta<sup>26</sup>.

*Implicación.* Los resultados apoyan un diseño asimétrico: por ejemplo, Poder Legislativo en un nodo de fácil acceso nacional (Huaral, para apalancar Chancay y la red vial) y Poder Judicial en Cañete, donde el suelo disponible y el tejido institucional pueden facilitar campus judiciales y centros de servicios descentralizados. La permanencia del Poder Ejecutivo en Lima, con eventual sede protocolar alterna, dialoga con experiencias internacionales donde la desconcentración (no necesariamente el traslado total de la capital) reduce congestión política y operativa sin romper cadenas de coordinación.

La evidencia comparada advierte que trasladar capitales o sedes no garantiza por sí solo la desconcentración equilibrada ni el desarrollo regional extendido. En Brasil, la pérdida del estatus de capital no deprimió a Río de Janeiro, mientras que Brasilia sí creció con fuerza

26 MUNICIPALIDAD DE CAÑETE. "Información de la Provincia de Cañete", cit.

tras su designación, un efecto localizado y dependiente de inversión complementaria y redes de transporte<sup>27</sup>. Nigeria (Abuja) muestra resultados mixtos: creación de polos administrativos, pero persistencia de desigualdades y costos urbanos crecientes si no se corrigen fallas de mercado y de coordinación<sup>28</sup>. Los avances y contratiempos del proyecto Nusantara (Indonesia) refuerzan la idea de que el éxito depende de gobernanza, financiamiento, conectividad y secuenciación<sup>29</sup>.

*Implicación.* Los hallazgos deben interpretarse como condicionales: la reubicación parcial de funciones estatales solo funcionará si viene acompañada de inversión en conectividad multimodal; reglas claras de desconcentración administrativa (no meros cambios de domicilio); servicios urbanos y vivienda asequible para personal público; e instrumentos fiscales que faciliten actividad privada alrededor de las nuevas sedes.

### 3. Importancia del modelo de desarrollo industrial

La presente investigación aborda la necesidad urgente de adoptar un enfoque innovador para mitigar las desigualdades regionales. Propone fomentar el desarrollo de centros urbanos intermedios, enfocados en la industrialización sostenible e inclusiva, para fortalecer su resiliencia. Esto permitiría que dichas áreas atraigan población y proyecten un futuro prometedor, convirtiéndose en lugares atractivos para la reubicación de actividades económicas y entidades gubernamentales que hoy se concentran en Lima Metropolitana. Al adoptar un enfoque integral y colaborativo, se puede transformar el territorio Lima Metropolitana-Huaral-Cañete en un modelo de desarrollo sostenible y próspero para las generaciones presentes y futuras.

27 MARCELO FIGUEIREDO. "La evolución político-constitucional de Brasil", en *Estudios Constitucionales*, vol. 6, n.º 2, 2008, pp. 209-246, disponible en [[https://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0718-52002008000100008&lng=en&nrm=iso&tln-g=en](https://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-52002008000100008&lng=en&nrm=iso&tln-g=en)].

28 INSTITUTE FOR THE DEVELOPMENT OF HUMAN SOCIETIES -IDHUS-. "Abuja: La capital planificada de Nigeria y su papel en la articulación del poder político y la identidad nacional", disponible en [<https://idhus.org/abuja-la-capital-planificada-de-nigeria-y-su-papel-en-la-articulacion-del-poder-politico-y-la-identidad-nacional/>].

29 INDRA PERWIRA, SUSI DWI HARIJANTI, MEI SUSANTO y MUHAMMAD YOPPY ADHIHERNAWAN. "Capital city relocation in Indonesia: Compromise failure and potential dysfunction", en *Cogent Social Sciences*, vol. 10, n.º 1, 2024, disponible en [<https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/23311886.2024.2345930#summary-abstract>].



El estudio en industrialización sostenible e inclusiva es congruente con la Política Nacional de Desarrollo Industrial –PNDI– y la Política Nacional de Competitividad y Productividad –PNCP–, que priorizan productividad, infraestructura y servicios especializados. Desde la literatura de desarrollo territorial, el efecto de segundo orden que se busca es la formación de clústeres con servicios avanzados (logística, I+D aplicada, certificación, formación técnica) y encadenamientos hacia Pymes locales. Por tanto, los resultados apoyan un enfoque de clúster ligado a ventajas logísticas (Huaral-Chancay) y agroindustriales/turísticas (Cañete), con metas verificables de empleo formal y complejidad productiva<sup>30</sup>.

*Implicación:* La discusión debe promover paquetes integrales: parques industriales con servicios compartidos, ventanillas únicas digitales, gobernanza intergubernamental y estándares ambientales.

#### 4. Aplicativo informático para identificar ciudades intermedias: “Desarrollo de una herramienta de detección”

Para verificar el uso del aplicativo informático se tomó de referencia las dos provincias de Huaral y Cañete por ser de la cercanía, con mayor información que las otras provincias aledañas, con datos relevantes y disponibles. El fin es que permita conocer sus potencialidades para crear ejes o corredores posibles de industrializar o desarrollar proyectos atractivos para la inversión privada que se interconecten con Lima Metropolitana y provincias aledañas. El aplicativo es consistente con buenas prácticas de Spatial Multi-Criteria Decision Analysis –SMCDA/GIS– usadas para selección de sitios industriales, resiliencia urbana y planificación de infraestructuras<sup>31</sup>.

30 MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN –PRODUCE–. Decreto Supremo n.º 016-2022-PRODUCE, “Aprueba la Política Nacional de Desarrollo Industrial”, de 7 de noviembre de 2022, disponible en [<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/3818987/D.S.%20Nº%20016-2022-PRODUCE.pdf.pdf?v=1669324157>].

31 VIBEKE NØRSTEBØ *et al.* “Identifying Suitable Bioeconomic Cluster Sites–Combining GIS-MCDA and Operational Research Methods”, en *Environmental Modeling & Assessment*, vol. 25, n.º 5, 2020, pp. 689 a 703, disponible en [<https://link.springer.com/article/10.1007/s10666-020-09694-x>].



## CONCLUSIONES

El desarrollo de un modelo para promover ciudades intermedias de desarrollo industrial en el Perú es una estrategia clave para transformar provincias en ciudades exitosas que impulsen el crecimiento, la innovación y la competitividad, que contribuyan así a la reducción de la pobreza y el hambre. En este sentido, Huaral y Cañete presentan condiciones favorables para la implementación de este modelo debido a sus ventajas comparativas, como la proximidad al Megapuerto de Chancay, la ciudadela de Caral y el circuito de playas del sur, así como su potencial agrícola y ganadero.

La desconcentración de los poderes del Estado es fundamental para mitigar el centralismo que históricamente ha favorecido a Lima Metropolitana en detrimento de otras regiones con alto potencial de desarrollo. Para ello, se propone un modelo de articulación territorial que permita la descentralización efectiva mediante políticas públicas que incentiven la inversión privada, fortalezcan las instituciones locales y generen empleo en las ciudades intermedias. Este tipo de articulación representa una oportunidad concreta para reducir las desigualdades regionales y fomentar el desarrollo económico más equilibrado en el país.

Uno de los ejes clave de este modelo es la redistribución estratégica de instituciones del Estado, con el traslado del Palacio de Gobierno a Huaral o Cañete, mientras que los ministerios se ubicarían en distintos distritos de Lima, para facilitar la descongestión de la capital y fortalecer su atractivo turístico. Así mismo, la instalación del Poder Legislativo en Huaral y del Poder Judicial en Cañete permitiría equilibrar la carga administrativa y fomentar un desarrollo territorial más equitativo.

Sin embargo, la viabilidad del modelo depende en gran medida de la voluntad política del Poder Ejecutivo, Legislativo y Judicial. La falta de compromiso y prioridad en la agenda nacional podría obstaculizar su implementación. Por ello, es imperativo que se fortalezcan los mecanismos de gobernanza y participación de actores públicos y privados, que promuevan un consenso que garantice la sostenibilidad del modelo a largo plazo.

Las ciudades intermedias como Huaral y Cañete cercanas a Lima, enfrentan desigualdad y exclusión del progreso, lo que requiere soluciones urgentes para prevenir su rezago. Se sugiere la creación de corredores que impulsen su desarrollo socioeconómico, conectándolos con centros de producción, consumo y servicios. Esto fomentaría el empleo, el emprendimiento y la inversión. Implementar este modelo implica desafíos, como considerar las condiciones preexistentes y gestionar en forma adecuada los cambios. No obstante, ofrece una oportunidad para redistribuir el desarrollo nacional de forma más equitativa e inclusivo.

Se seleccionaron las provincias de Huaral y Cañete, cercanas a Lima Metropolitana y con amplia disponibilidad de información, para verificar el uso de un aplicativo informático. El principal objetivo de la aplicación es identificar fortalezas en estas provincias para establecer ejes industriales o proyectos atractivos para inversión privada, que fomenten así su desarrollo económico y mejor interconexión con Lima y provincias adyacentes. Este aplicativo facilita la identificación automática de ciudades intermedias y apoya la toma de decisiones y la gestión eficiente de recursos estadísticos, pero que puede ser aplicable en cualquier departamento o región del país.

## BIBLIOGRAFÍA

BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ. "Informe sobre la persistencia de la pobreza y dinámica del empleo", septiembre 2023, disponible en [<https://www.bcrp.gob.pe/docs/Publicaciones/Reporte-Inflacion/2023/setiembre/reporte-de-inflacion-setiembre-2023-recuadro-3.pdf>].

BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE –CAF–. "Crecimiento urbano y acceso a oportunidades: Un desafío para América Latina", disponible en [<https://scioteca.caf.com/bitstream/handle/123456789/1090/RED2017-Resumen%20Ejecutivo.pdf?sequence=11&isAllowed=y>].

CENTRO NACIONAL DE PLANEACIÓN ESTRATÉGICA. *Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050*, t. II, Lima, Presidencia del Consejo de Ministros, 28 de julio de 2022, disponible en [<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/8574274/4637571-tomo-ii-indicadores-plan-estrategico-de-desarrollo-nacional-al-2050.pdf?v=1756509293>].

CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Constitución Política del Perú, de 29 de diciembre de 1993, disponible en [<https://www.congreso.gob.pe/Docs/constitucion/constitucion/index.html#p=1>].

CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley n.º 28983, de 12 de marzo de 2007, “Ley de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres”, disponible en [[https://www.mimp.gob.pe/files/programas\\_nacionales/pncvfs/legislacion/nacional/ley\\_28983\\_lio.pdf](https://www.mimp.gob.pe/files/programas_nacionales/pncvfs/legislacion/nacional/ley_28983_lio.pdf)].

DAMMERT EGO AGUIRRE, MANUEL. *La descentralización en el Perú a inicios del siglo XXI: De la reforma institucional al desarrollo territorial*, vol. II, Santiago de Chile, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social –ILPES–, 2003, disponible en [<https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/22f83244-1a2a-46cf-9bb8-cbdb-1779fed4/content>].

DE LOS RÍOS, CARLOS. “Explorando rutas hacia un crecimiento inclusivo y sostenible”, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo –PNUD– Perú, 18 de septiembre de 2023, disponible en [<https://www.undp.org/es/peru/blog/explorando-rutas-hacia-un-crecimiento-inclusivo-y-sostenible>].

DOVAL ABAD, MANUEL. “Descentralización Metropolitana y Desarrollo Local. El caso de Castilla y León en el *hinterland* madrileño”, tesis doctoral, Madrid, Universidad de Madrid, Escuela Técnica Superior de Arquitectura, 2011, disponible en [[https://oa.upm.es/9744/1/Manuel\\_Doval\\_Abad.pdf](https://oa.upm.es/9744/1/Manuel_Doval_Abad.pdf)].

FIGUEIREDO, MARCELO. “La evolución político-constitucional de Brasil”, en *Estudios Constitucionales*, vol. 6, n.º 2, 2008, pp. 209-246, disponible en [[https://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0718-52002008000100008&lng=en&nrm=iso&tln-g=en](https://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-52002008000100008&lng=en&nrm=iso&tln-g=en)].

INFO PERÚ. “Provincia de Lima”, disponible en [<https://www.iperu.org/provincia-de-Lima>].

INSTITUTE FOR THE DEVELOPMENT OF HUMAN SOCIETIES –IDHUS–. “Abuja: La capital planificada de Nígeria y su papel en la articulación del poder político y la identidad nacional”, disponible en [<https://idhus.org/abuja-la-capital-planificada-de-nigeria-y-su-papel-en-la-articulacion-del-poder-politico-y-la-identidad-nacional/>].

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA –INEI–. Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas, disponible en [<https://censo2017.inei.gob.pe>].

MIRANDA VALDIVIA, FRANKLIN RAMIRO. “La descentralización centralista en el Perú: entre la crisis y el crecimiento 1970-2014”, en *Investigaciones Sociales*, vol. 19, n.º 34, 2015, pp. 153 a 167, disponible en [[https://www.academia.edu/36077163/La\\_descentralización\\_centralista\\_en\\_el\\_Perú\\_entre\\_la\\_crisis\\_y\\_el\\_crecimiento\\_1970\\_2014](https://www.academia.edu/36077163/La_descentralización_centralista_en_el_Perú_entre_la_crisis_y_el_crecimiento_1970_2014)].

MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN –PRODUCE–. Decreto Supremo n.º 016-2022-PRODUCE, “Aprueba la Política Nacional de Desarrollo Industrial”, de 7 de noviembre de 2022, disponible en [<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/3818987/D.S.%20Nº%20016-2022-PRODUCE.pdf?v=1669324157>].

MINISTERIO DE EDUCACIÓN –MINEDU–. “Minedu desarrollará ‘Escuelas Bicentenario’ para más de 100 mil alumnos”, 22 de octubre de 2020, disponible en [<https://www.gob.pe/institucion/minedu/noticias/309354-minedu-desarrollara-escuelas->].

MUNICIPALIDAD DE CAÑETE. “Información de la Provincia de Cañete”, disponible en [<https://www.deperu.com/infoperu/lima/canete/>].

MUNICIPALIDAD DE HUARAL. “Información de la Provincia de Huaral”, disponible en [<https://www.deperu.com/infoperu/lima/huaral/>].

NACIONES UNIDAS. Asamblea General, Septuagésimo período de sesiones, “Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”, 18 de septiembre de 2015, disponible en [<https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2019/06/ONU-Agenda-2030.pdf>].

NØRSTEBØ, VIBEKE *et al.* “Identifying Suitable Bioeconomic Cluster Sites–Combining GIS-MCDA and Operational Research Methods”, en *Environmental Modeling & Assessment*, vol. 25, n.º 5, 2020, pp. 689 a 703, disponible en [<https://link.springer.com/article/10.1007/s10666-020-09694-x>].

OECD DEVELOPMENT CENTRE/UN-HABITAT. “Intermediary Cities and Climate Change. An Opportunity for Sustainable Development”, Paris, OECD Publishing, 2022, disponible en [[https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2022/11/intermediary-cities-and-climate-change\\_599d1e82/23508323-en.pdf](https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2022/11/intermediary-cities-and-climate-change_599d1e82/23508323-en.pdf)].

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA –FAO–. “Nuevos enfoques para el desarrollo rural en los territorios”, curso de aprendizaje, disponible en [<https://capacitacion.fao.org>].

PERWIRA, INDRA; SUSI DWI HARIJANTI, MEI SUSANTO y MUHAMMAD YOPPY ADHIHERNAWAN. “Capital city relocation in Indonesia: Compromise failure and potential dysfunction”, en *Cogent Social Sciences*, vol. 10, n.º 1, 2024, disponible en [<https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/23311886.2024.2345930#summary-abstract>].

PROVINCIA DE CAÑETE. Plan de Desarrollo Urbano de la ciudad de San Vicente de Cañete 2012-2021, marzo de 2013, disponible en [<https://www.gob.pe/institucion/municanete/informes-publicaciones/2197904-plan-de-desarrollo-urbano-pdu>].

PROVINCIA DE HUARAL. Plan de Desarrollo Urbano de Huaral 2016-2025, disponible en [<https://www.gob.pe/institucion/munihuaral/informes-publicaciones/4463781-actualizacion-del-plan-de-desarrollo-urbano-de-la-ciudad-de-huaral-2016-2025>].

WORLD BANK GROUP. “Competitive Cities: A Local Solution to a Global Lack of Growth and Jobs”, reseña disponible en [<https://www.worldbank.org/en/topic/trade/publication/competitive-cities-a-local-solution-to-a-global-lack-of-growth-and-jobs>].